



Urząd Regulacji  
Energetyki

# UREgulowany Rynek Energii

Podsumowanie kadencji  
Rafała Gawina  
na stanowisku Prezesa  
Urzędu Regulacji Energetyki  
2019–2024



[www.ure.gov.pl](http://www.ure.gov.pl)



[urzed-regulacji-energetyki](https://www.linkedin.com/company/urzed-regulacji-energetyki)



[@UREgovPL](https://twitter.com/UREgovPL)

## SPIS TREŚCI

PROLOG .....	3
MROŻENIE I ODMRAŻANIE CEN ENERGII .....	4
PANDEMIA .....	4
ĆWIERĆ WIEKU URE .....	4
WOJNA W UKRAINIE .....	5
KONSUMENT, PROSUMENT, FLEKSUMENT .....	5
EDUKACJA .....	5
RYNEK ENERGII ELEKTRYCZNEJ – TRANSFORMACJA ENERGETYCZNA I 140 NOWYCH OBOWIĄZKÓW .....	6
KARTA EFEKTYWNEJ TRANSFORMACJI SIECI DYSTRYBUCYJNYCH POLSKIEJ ENERGETYKI .....	8
RYNEK MOCY .....	9
CIEPŁOWNICTWO – NAJWIĘKSZE WYZWANIA .....	9
RYNEK GAZU .....	10
RYNEK PALIW CIEKŁYCH .....	12
WSPÓŁPRACA Z ZAGRANICĄ – POZYCJA MIĘDZYNARODOWA KRAJOWEGO REGULATORA ..	12
PREZES DLA MŁODYCH I WSPÓŁPRACA ZE ŚRODOWISKAMI AKADEMICKIMI .....	14
NOWA SIEDZIBA.....	14
„DUŻE” LICZBY .....	15
EPILOG .....	16

## PROLOG

– *Może to już czas, żeby taki Urząd jak URE przestał istnieć, a rynek energii w Polsce został uwolniony i funkcjonował na warunkach rynkowych?* Takie pytanie ze strony mediów przewijało się w różnych kontekstach podczas minionych pięciu lat, kiedy Prezesem URE był Rafał Gawin. Czy działalność URE sprowadza się do zatwierdzania taryf dla gospodarstw domowych?

Poniższe opracowanie obrazuje zakres działań i zaangażowania Prezesa Gawina w czasie, kiedy kierował URE: pandemia, wojna, mrożenie cen, 110 mld zł przyznanej pomocy publicznej, 140 nowych zadań – była to kadencja pełna wyzwań.

24 lipca 2019 r. Prezes Rady Ministrów powołał Rafała Gawina na stanowisko Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na pięcioletnią kadencję.

---

– *Regulacje wynikające z pakietu „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków” kreślą nowy obszar współpracy m.in. w zakresie budowania rynków lokalnych i aktywizacji strony popytowej. Być może to czas, aby napisać rynek energii na nowo* – powiedział Prezes URE w jednym z pierwszych wywiadów w październiku 2019 r.

---

Już na początku urzędowania Rafał Gawin bardzo precyzyjnie nakreślił priorytety swoich działań, które, mimo wielu niecodziennych wydarzeń, były konsekwentnie realizowane przez kolejnych pięć lat. Jako najważniejsze należy wymienić:

- umiejętne zarządzanie transformacją energetyczną zmierzające do budowy energetyki rozproszonej i obywatelskiej, ze szczególnym naciskiem na aktywizację odbiorców oraz sprawiedliwy podział kosztów, co jest niezbędne dla zapewnienia akceptacji społecznej dla tego procesu;
- wypracowanie nowego modelu organizacji i zarządzania infrastrukturą sieciową, w związku z postępującą transformacją i zwiększeniem generacji ze źródeł odnawialnych, czego konsekwencją będzie też zwiększenie nakładów na rozbudowę i modernizację sieci;
- aktywność na forum międzynarodowym, aby zapewnić Polsce należny jej udział w kształtowaniu unijnych i międzynarodowych regulacji z obszaru energetyki i paliw;
- przegląd kompetencji URE pod kątem ich efektywności względem ponoszonych przez Urząd nakładów oraz ich adekwatności do aktualnej sytuacji rynkowej.

Pięcioletnia kadencja szóstego w historii Prezesa URE od początku wyróżniała się dużą dynamiką, zarówno w odniesieniu do zmian otoczenia regulacyjnego oraz poszerzania kompetencji URE, jak i wydarzeń wpływających na polski i europejski sektor energii.

## Mrożenie i odmrażanie cen energii

Od 1 stycznia 2019 r., na mocy tzw. ustawy prądowej<sup>1</sup>, po raz pierwszy zamrożono ceny energii elektrycznej dla gospodarstw domowych i odbiorców wrażliwych. Była to nowa sytuacja zarówno dla rynku, jak i Regulatora. Kolejnym wyzwaniem było odmrożenie od 1 stycznia 2020 r. cen i przywrócenie w rozliczeniach z odbiorcami stawek z taryf zatwierdzanych przez Prezesa URE. Oznaczało to również potrzebę odpowiedniej komunikacji i dotarcia z przekazem do odbiorców i przedsiębiorców.

Utrudnienie stanowił fakt, że nie wszystkie przedsiębiorstwa pełniące funkcję sprzedawcy z urzędu, objęte obowiązkiem przedstawienia Prezesowi URE do zatwierdzenia ustalonej przez siebie taryfy, przedstawiły wnioski umożliwiające ich rozpatrzenie w terminie pozwalającym na wprowadzenie tej taryfy do stosowania od 1 stycznia 2020 r. Ostatnie taryfy na sprzedaż energii elektrycznej zatwierdzono dopiero pod koniec grudnia 2019 r. oraz na początku stycznia 2020 r.

Ponadto, już w styczniu 2020 r., w celu zbadania, jak przedsiębiorcy wywiązali się z obowiązków w stosunku do poszczególnych grup odbiorców końcowych, [Prezes URE przeprowadził kompleksowy monitoring rynku](#). Ustawa prądowa przewidywała bowiem sankcje za jej nieprzebranie, a Prezes URE został ustanowiony organem właściwym do przeprowadzenia weryfikacji i nałożenia kar pieniężnych na przedsiębiorców, którzy nie zrealizowali zobowiązań ustawowych.

Początek pracy Rafała Gawina na stanowisku Prezesa URE zbiegł się również z początkiem wdrażania nowych systemów wsparcia w postaci premii dla jednostek kogeneracji oraz rekompensat dla sektorów energochłonnych za koszty związane z funkcjonowaniem Europejskiego Systemu Handlu Emisjami.

## Pandemia

W związku z rozprzestrzenieniem się na całym świecie wirusa SARS COV-2, od połowy marca 2020 r. Urząd Regulacji Energetyki musiał poradzić sobie z realizacją zadań w nowych okolicznościach. Jednocześnie Prezes URE przez cały okres trwania pandemii aktywnie uczestniczył w międzyresortowych pracach nad rozwiązaniami antykryzysowymi zapewniającymi ciągłość funkcjonowania przedsiębiorstw nie tylko z branży paliwowo-energetycznej, ale ze wszystkich sektorów gospodarki. Do normalnego trybu działalności Urząd powrócił dopiero w połowie 2023 r.

## Ćwierć wieku URE

Rok 2022 to ćwierćwiecze regulacji sektorowej i obchody jubileuszu 25-lecia istnienia Urzędu Regulacji Energetyki. W ich ramach ogłoszono m.in. konkurs plastyczny skierowany do uczniów klas siódmych i ósmych szkół podstawowych zatytułowany „*Skąd się bierze prąd?*”, a do URE [nadesłano ponad 1700 prac](#). Wydano także jubileuszową publikację „[W drodze do bezpiecznej i czystej energii. Czyli jak napisać rynek na nowo? 25 lat regulacji rynków energii w Polsce](#)”, w której 20 ekspertów, w tym byli prezesi URE, przedstawiło swoje spostrzeżenia na temat kierunków zmian w polskiej energetyce i roli regulatora sektorowego w tym procesie. Kolejną jubileuszową inicjatywą – [ToURE do OTURE](#) – były wizyty Prezesa URE w oddziałach terenowych Urzędu, gdzie zorganizowano spotkania z lokalnymi mediami.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 poz. 2538).

## Wojna w Ukrainie

24 lutego 2022 r. doszło do agresji Rosji na Ukrainę, która m.in. spowodowała wstrzymanie dostaw rosyjskiego gazu ziemnego do Unii Europejskiej. Doprowadziło to do drastycznych wzrostów cen surowca, a w konsekwencji także cen energii elektrycznej i ciepła. Aby ochronić odbiorców przed nadmiernie wysokimi cenami nośników energii, konieczna stała się interwencja państwa, a następnie także instytucji unijnych, w rynek energii. Działania osłonowe polegały m.in. na wprowadzeniu cen maksymalnych na energię elektryczną, gaz ziemny i ciepło, co nie zwalniało jednak Prezesa URE z obowiązku zatwierdzania taryf.

## Konsument, prosument, fleksument

Od początku urzędowania Rafał Gawin zwracał uwagę na rosnącą rolę energetyki obywatelskiej w procesie transformacji energetycznej oraz na korzyści płynące z aktywizacji odbiorców, związane m.in. ze zwiększeniem elastyczności systemu elektroenergetycznego.

Prezes URE, jako jeden z pierwszych [wprowadził do publicznej dyskusji pojęcie „fleksumenta”](#), czyli prosumenta aktywnie uczestniczącego w rynku, który będzie w stanie także magazynować wyprodukowaną energię i w dogodnych momentach ją użytkować lub sprzedawać, a dzięki temu przyczyni się do stabilizacji systemu.

---

*– Digitalizacja sektora, umożliwiając świadczenie usług elastyczności na rzecz operatorów, stworzy warunki zarówno dla wytwórców, jak i odbiorców do aktywnego zaangażowania w rynek w nowej roli fleksumentów, czyli podmiotów, które nie tylko produkują energię na własne potrzeby, ale też dają systemowi energetycznemu dodatkową wartość – mówił Prezes Rafał Gawin w Sprawozdaniu z działalności URE w 2020 r.*

---

Jednocześnie podkreślał związaną z tym konieczność dostosowania systemu dystrybucyjnego i rynku energii do szybkiego rozwoju źródeł odnawialnych oraz lokalnego wytwarzania, a także wynikających z nich form współpracy, w postaci np. spółdzielni energetycznych, czy klastrów energii.

Mając świadomość rosnącego znaczenia tego obszaru, we wrześniu 2020 r. Urząd zorganizował międzynarodowe webinarium [„Jak zaprojektować usługi elastyczności?”](#) (przecieraliśmy wtedy ścieżki związane z wydarzeniami w formule on-line). W debacie eksperckiej udział wzięło ponad 120 uczestników, w tym przedstawiciele brytyjskiego regulatora (OFGEM), operatorzy systemów dystrybucyjnych, PSE oraz stowarzyszenia branż, które potencjalnie mogą oferować takie usługi.

## Edukacja

Sukces organizacji zależy nie tylko od tego co robi, ale też od zrozumienia i akceptacji społecznej jej działań. Skuteczna, proaktywna komunikacja oraz proces dzielenia się wiedzą odgrywają istotną rolę w budowaniu świadomości wszystkich uczestników rynku energii. Spotkania z organizacjami branżowymi oraz przedsiębiorcami przynoszą z kolei informację zwrotną na temat efektów regulacji. Dlatego komunikacja była jednym z priorytetów działań Urzędu kierowanego przez Rafała Gawina.

Realizując komunikowaną przez Prezesa URE potrzebę skutecznych i obejmujących najważniejsze obszary rynku energii działań edukacyjno-informacyjnych, w 2020 r. eksperci URE, wspólnie z PTPiREE,

przygotowali „Przewodnik prosumenta w gospodarstwie domowym”. Publikacja adresowana jest do odbiorców w gospodarstwach domowych zainteresowanych zakupem i zainstalowaniem fotowoltaiki, czyli prosumentów. Impulsem do jej powstania był fakt, że w 2020 r. operatorzy systemów dystrybucyjnych przyłączyli do swoich sieci rekordową liczbę prosumenckich instalacji fotowoltaicznych. Poradnik odpowiadał na potrzeby i pytania tych odbiorców.

Pozostając w temacie dynamicznego rozwoju fotowoltaiki, w 2023 r. eksperci URE przygotowali poradnik dla prosumentów na temat prawidłowego użytkowania instalacji fotowoltaicznych „[Dlaczego panele wyłączają się w słoneczne dni?](#)”.

Prezes URE również monitorował poziom wiedzy opinii publicznej o sytuacji na rynku energii oraz poziom społecznej akceptacji dla transformacji energetycznej. W tym celu, wraz z Pracownią Badań Społecznych, w 2023 r. przeprowadzono badanie opinii konsumentów zatytułowane [Energia UREgulowana](#). Ankietowani odpowiadali na pytania dotyczące m.in. przysługujących im praw konsumenckich, ponoszonych przez nich wydatków na energię, akceptacji dla nowych technologii w energetyce, czy działalności URE.

## Rynek energii elektrycznej – transformacja energetyczna i 140 nowych obowiązków

---

*– Obecnie już uczestniczymy w transformacji, ona nie jest przed nami, ona się dzieje na naszych oczach. Widać że inicjatywa rynkowa pojawia się też u odbiorców końcowych. Mamy grupę prosumentów, klastry, spółdzielnie, energetykę obywatelską. Rynek sam się uwalnia* – zauważył Prezes Rafał Gawin podczas zorganizowanej w 2019 r. w Kazimierzu Dolnym konferencji „[Rynek Energii Elektrycznej](#)”.

---

Kadencja Prezesa Rafała Gawina przypadła na lata intensywnego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce, w tym przede wszystkim fotowoltaiki, której moc zainstalowana zwiększyła się z niespełna 1,5 GW w 2019 r. do blisko 19 GW w połowie 2024 r. Co ciekawe, o rozwoju tej formy wytwarzania energii w naszym kraju zdecydowali przede wszystkim prosumenci, którzy w 2023 r. odpowiadali za 80 proc. energii wprowadzonej do sieci przez instalacje PV<sup>2</sup>. Ich liczba od 2019 r. do 2023 r. wzrosła z niespełna 150 tys. do ponad **1,4 mln**.

Jednocześnie, wraz z rozwojem rynku, coraz bardziej istotna stawała się kwestia uporządkowania regulacji dotyczących przyłączania odnawialnych źródeł energii oraz modernizacji sieci dystrybucyjnych pod kątem pełniejszego wykorzystania potencjału OZE. Prezes URE podjął wielowektorowe działania na rzecz rozwiązania obu problemów, na przykład w postaci Karty Efektywnej Transformacji Sieci Dystrybucyjnych Polskiej Energetyki oraz dialogu z uczestnikami rynku energii na temat [maksymalnego wykorzystania dostępnych zasobów sieciowych](#).

Regulator, na podstawie analiz planów inwestycyjnych wytwórców energii elektrycznej, [sygnalizował również zagrożenie wystąpienia do 2036 r. tzw. luki wytwórczej](#), związanej z wycofywaniem z krajowego systemu elektroenergetycznego sterowalnych źródeł energii. Wskazywał przy tym na konieczność wprowadzania nowych rozwiązań rynkowych, które zabezpieczą stabilność pracy

---

<sup>2</sup> Na podstawie danych z publikacji „Sytuacja w Elektroenergetyce, nr 4 (125), IV kwartały 2023”, Ministerstwo Klimatu i Środowiska, Agencja Rynku Energii S.A., produkcja energii elektrycznej z fotowoltaiki w 2023 r. wyniosła 11 398 GWh.

systemu, takich jak usługi elastyczności i zarządzania popytem, a także utrzymanie mechanizmów mocowych.

W latach 2019-2024 kilka razy zmieniano przepisy dotyczące cen energii i gazu dla gospodarstw domowych. Zmiany dotyczyły głównie wspomnianego już mrożenia cen. Interwencja w rynek nie zwalniała jednak Prezesa URE z obowiązku zatwierdzania taryf dla przedsiębiorstw energetycznych. Co więcej, taryfy na rok 2024 pierwszy raz w historii były procedowane dwukrotnie (zatwierdzenie taryf [w grudniu 2023](#) i zmiana taryf [w czerwcu 2024 r.](#), ze skutkiem przedłużenia okresu ich obowiązywania do 31 grudnia 2025 r.). Taryfy te stanowiły m.in. podstawę do wypłacania przedsiębiorstwom energetycznym rekompensat za niepokryte koszty.

Ponadto przepisy osłonowe nałożyły w roku 2022 na regulatora nowe zadania, związane m.in. z kontrolą strat deklarowanych przez spółki energetyczne, a także monitorowaniem nałożonego na jednostki sektora finansów publicznych [obowiązku redukcji zużycia energii o 10 proc. w stosunku do 2022 r.](#) URE prowadził także szeroko zakrojone działania informacyjne [związane z przyjętymi rozwiązaniami antykryzysowymi](#). Obowiązki związane z analizą raportów JSFP wiązały się z ogromem pracy. W przypadku raportów dotyczących realizacji obowiązku ograniczenia zużycia energii, w 2023 r. do URE wpłynęło ponad 8 tys. raportów (liczba raportów nie jest równa liczbie JSFP i może być mniejsza). W samym 2022 r. potencjalnie zobowiązanych JSFP było ponad 27 tys., natomiast do Urzędu wpłynęło 11 158<sup>3</sup> raportów dotyczących grudnia 2022 r.

Jednocześnie Prezes URE konsekwentnie sygnalizował potrzebę jasnego określenia granic interwencji w rynek energii oraz możliwie szybkiego powrotu do mechanizmów rynkowych. Podkreślał również korzyści dla stabilności systemu wynikające z potencjalnego przywrócenia obligo giełdowego w obrocie energią.

Niezależnie od okoliczności, Prezes URE starał się równoważyć interesy przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców energii. W 2020 r. Regulator odmówił zatwierdzenia taryf i zmian taryf dla czterech największych sprzedawców energii elektrycznej, a w 2022 r. zmian taryf dla trzech sprzedawców, ze względu na niespełnianie wymagań określonych w przepisach ustawy Prawo energetyczne. W 2023 r. wnioski dwóch sprzedawców ponownie zostały zakończone decyzjami odmawiającymi zmiany taryfy ze względu na ochronę odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen oraz konieczność równoprawnego traktowania przedsiębiorstw i odbiorców.

Jesienią 2023 r. weszły w życie kluczowe dla polskiego rynku energii elektrycznej nowelizacje ustawy Prawo energetyczne oraz ustawy o odnawialnych źródłach energii, które m.in. wprowadziły do polskiego porządku prawnego zapisy dyrektywy w sprawie wspólnych zasad europejskiego rynku energii elektrycznej.

Wśród nowych instrumentów, które znalazły się [w znowelizowanym Prawie energetycznym](#), można wymienić np. wprowadzenie nowych regulacji w zakresie linii bezpośredniej, cable pooling, umów z dynamicznymi cenami energii dla odbiorców indywidualnych, czy prowadzonej przez Prezesa URE porównywarki ofert sprzedaży energii elektrycznej. Dzięki nowelizacji implementowano również do polskiego porządku prawnego definicje agregatora, odbiorcy aktywnego, społeczności energetycznych oraz usług elastyczności. Prezes URE niejednokrotnie podkreślał też jak znaczące może być wprowadzenie narzędzia piaskownic regulacyjnych, które stworzy przyjazne środowisko do testowania innowacyjnych rozwiązań w energetyce.

---

<sup>3</sup> Stan na 15 maja 2024 r.

Z kolei [nowelizacja ustawy o odnawialnych źródłach energii](#) wprowadziła szersze możliwości wsparcia dla nowych oraz modernizowanych instalacji OZE. Umożliwiła też włączenie do systemów wsparcia wytwórców biometanu, a także znacząco ułatwiła tworzenie klastrów energii i spółdzielni energetycznych.

Nowelizacje obu tych aktów prawnych przyznały Prezesowi URE ponad 50 nowych uprawnień i zadań, dotyczących m.in. ustalania kierunków rozwoju sieci, możliwości zmiany koncesji z urzędu, prowadzenia rejestrów i wykazów nowych instytucji (klastrów energii, linii bezpośrednich, agregatorów), czy nadzorowania rozwiązań powstających w oparciu o CSIRE. Ich efekty są już widoczne, czego przykładem [jest koncesja dla pierwszej hybrydowej instalacji OZE](#). Warto przy tym podkreślić, że rynek będzie potrzebował nieco czasu na przyswojenie zawartych w nich rozwiązań.

Łącznie, przez całą kadencję Rafała Gawina, na Urząd nałożono 140 nowych obowiązków. Aktualnie zakres kompetencji Prezesa URE jest określony w ponad 15 ustawach i ponad 20 rozporządzeniach krajowych i unijnych.

## Karta Efektywnej Transformacji Sieci Dystrybucyjnych Polskiej Energetyki

---

*– Kryzys unaoczniał nam, że powinniśmy odchodzić od paliw, które są zależne od geopolityki. A możemy to uczynić zwiększając udział energii odnawialnej w miksie energetycznym. Natomiast, aby włączać do systemu coraz więcej OZE, niezbędne są inwestycje w dystrybucję energii elektrycznej. Eksperci nie mają wątpliwości – sieci dystrybucyjne są kluczem do udanej transformacji i rozwoju rynku. Stały się jednak „wąskim gardłem” i wymagają dodatkowych, znacznych nakładów finansowych, właściwego otoczenia regulacyjnego oraz harmonizacji kierunków wsparcia poszczególnych sektorów rynku energii –* podkreślił Rafał Gawin w Sprawozdaniu Prezesa URE za 2022 r.

---

Rafał Gawin wielokrotnie podkreślał konieczność zintensyfikowania wysiłków na rzecz rozbudowy i modernizacji sieci dystrybucyjnych, tak by Polska mogła w pełni wykorzystać rozwijający się potencjał odnawialnych źródeł energii.

Z tego względu już w 2021 r., po konsultacjach z uczestnikami rynku energii, [Prezes URE wystąpił z inicjatywą powołania zespołu](#), którego zadaniem było opracowanie porozumienia sektorowego na rzecz długofalowego zaspokojenia potrzeb sieciowych. W skład zespołu weszli przedstawiciele resortów związanych z elektroenergetyką, operatorzy systemów dystrybucyjnych zrzeszeni w Polskim Towarzystwie Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej oraz w Ogólnopolskim Stowarzyszeniu Dystrybutorów Niezależnych Energii Elektrycznej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne oraz niezależni eksperci rynkowi i naukowcy.

Efektom prac było podpisane w listopadzie 2022 r. pierwsze w historii porozumienie sektorowe pomiędzy regulatorem rynku a pięcioma największymi operatorami sieci dystrybucyjnych, znane jako [Karta Efektywnej Transformacji Sieci Dystrybucyjnych Polskiej Energetyki](#).

Działania podejmowane w ramach projektu pozwoliły na zidentyfikowanie najistotniejszych problemów związanych z funkcjonowaniem i rozwojem sieci dystrybucyjnych. Przyniosły już one realne efekty w postaci zwiększenia poziomu oraz wykorzystania środków OSD na inwestycje sieciowe, które



w uzgodnionych z operatorami planach rozwoju na lata 2023-2028 wrosły o ponad 70 proc. w porównaniu do planów na lata 2020-2025 (z 42 do 72 mld zł).

Efektom KET jest również zagwarantowanie przez Prezesa URE uczestnikom porozumienia stabilnych warunków finansowania inwestycji sieciowych poprzez [waloryzację wskaźnika uzasadnionego poziomu średnioważonego kosztu kapitału WACC o premię za reinwestowanie w latach 2023-2028](#). Zwaloryzowany wskaźnik gwarantuje największym OSD minimalny poziom zwrotu z inwestycji na poziomie 8,5 proc. rocznie.

Warto również podkreślić, że Karta ma formułę otwartą i zakłada stałe poszerzanie listy sygnatariuszy.

[Od lipca 2024 r. do Karty mogą dołączyć Operatorzy Sieci Dystrybucyjnych, których sieć dystrybucyjna nie posiada bezpośrednich połączeń z siecią przesyłową \(OSDn\) oraz organizacje, które deklarują wsparcie w realizacji celów projektu. Według stanu na lipiec 2024 r. już 18 nowych uczestników rynku przystąpiło do KET.](#)

## Rynek mocy

W czasie sprawowania przez Rafała Gawina funkcji Prezesa URE Polskie Sieci Elektroenergetyczne przeprowadziły aukcje główne na dostawy energii w ramach rynku mocy w latach 2024-2028, a także aukcje dodatkowe na lata 2021-2024. W ich ramach zakontraktowano 172,3 GW mocy za ponad 43,4 mld zł. Ponadto wytwórcom przekazano w ramach tego instrumentu blisko 21,8 mld zł.

W lutym 2024 r. Prezes URE [zaprosił uczestników rynku energii do udziału w ankiecie na temat funkcjonowania rynku mocy](#), która będzie jedną z podstaw do przygotowania oceny i ewentualnej reformy tego mechanizmu przez Radę Ministrów.

## Ciepłownictwo – największe wyzwania

Polski rynek ciepłowniczy, w odróżnieniu od pozostałych rynków energii, ma charakter zdecentralizowany, lokalny i charakteryzuje się niskim poziomem konkurencji. Z tych względów jest uznawany za funkcjonujący w warunkach monopolu naturalnego, który powinien podlegać regulacji instytucjonalnej.

Jednocześnie skala polskiego ciepłownictwa systemowego jest ewenementem w Europie. Polska posiada najbardziej rozbudowany system ciepłowniczy w UE z ponad 22,5 tys. km sieci ciepłowniczej i blisko 400 koncesjonowanymi przedsiębiorstwami<sup>4</sup>.

W czasie kadencji Prezesa Rafała Gawina przed branżą ciepłowniczą pojawiły się niespotykane dotąd wyzwania związane z unijną polityką klimatyczną, a w ostatnich latach także z kryzysem surowcowym wywołanym rosyjską agresją na Ukrainę.

[W 2023 r. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych oceniło](#), że sprostanie przez ciepłownictwo systemowe wymaganiom pakietu „Fit for 55” będzie wymagało poniesienia nakładów na poziomie od 276 mld zł do 418 mld zł. Warto przy tym zauważyć, że roczne przychody przedsiębiorstw dostarczających ciepło do odbiorców w 2023 r. kształtowały się na poziomie około 31 mld zł.

---

<sup>4</sup> Dane za 2022 r. na podstawie raportu URE „Energetyka ciepła w liczbach – 2022”.

Ponadto, na przestrzeni lat 2019-2023, średnia cena wytwarzania ciepła wzrosła ponad 2,5 krotnie (z 40,97 do 104,65 zł/GJ), a średnia jednostkowa stawka opłat za usługi przesyłania i dystrybucji ciepła wzrosła o około 60 proc. (z 18,33 zł/GJ do 29,20 zł/GJ).

Ponieważ przepisy dotyczące kształtowania cen i stawek opłat za ciepło wytwarzane w jednostkach kogeneracji (których udział w sprzedaży ciepła pośród koncesjonowanych przedsiębiorstw ciepłowniczych wyniósł w 2023 r. ponad 64 proc.), nie nadążały za zmianami kosztów w tych jednostkach, ich rentowność w latach 2019-2022 utrzymywała się poniżej zera.

Prezes URE podejmował liczne działania mające na celu równoważenie interesów wytwórców, przedsiębiorstw ciepłowniczych i odbiorców ciepła systemowego, które prowadzone były m.in. w ramach powołanego w URE w 2020 r. Zespołu ds. Ciepłownictwa. W czasie najostrejszego kryzysu, w 2022 r., Zespół spotkał się aż osiem razy. Efektem prac było przygotowanie danych dla Zarządcy Rozliczeń, niezbędnych do obliczenia średniej ceny z wytwarzania ciepła, stanowiących podstawę do wypłaty rekompensat dla wytwórców. Następnie, po zmianie specustawy ciepłowniczej w lutym 2023 r., opublikowano zestaw maksymalnych cen i stawek opłat dla odbiorców w ramach systemu ochrony odbiorców przed nadmiernie wysokimi cenami.

W okresie szybkich wzrostów cen paliw Departament Rynków Energii Elektrycznej i Ciepła oraz oddziały terenowe URE podjęły wielki wysiłek oceniając rekordową liczbę postępowań w sprawie oceny i zatwierdzenia wniosków taryfowych przedsiębiorstw ciepłowniczych. W kluczowym roku 2022 zakończono 928 postępowań taryfowych, blisko dwukrotnie więcej niż w latach poprzednich.

W celu poprawy rentowności jednostek kogeneracji Prezes URE [zaktualizował średnie ceny referencyjne sprzedaży ciepła wytwarzanego z różnych rodzajów paliw pierwotnych odpowiednio 31 marca 2022 r., 30 marca 2023 r. oraz 28 marca 2024 r.](#)

Ponadto, w związku z trudną sytuacją finansową sektora ciepłowniczego, w okresie dynamicznych wzrostów cen paliw, [Prezes URE podjął współpracę z Bankiem Gospodarstwa Krajowego](#), który uruchomił kredyty na utrzymanie płynności finansowej przedsiębiorstw ciepłowniczych. Co ważne, koszty obsługi tych kredytów są uwzględniane przez Regulatora w taryfach dla ciepła.

Prezes Rafał Gawin wielokrotnie podkreślał również potrzebę stworzenia modelu centralnego finansowania modernizacji ciepłownictwa, a także podjęcia przez przedsiębiorstwa energetyczne wysiłków na rzecz poszukiwania zewnętrznych źródeł finansowania inwestycji, w tym dostępnych funduszy unijnych i krajowych, a także środków komercyjnych i prywatnych.

Już w 2020 r. URE opublikował [przygotowane przez praktyków Urzędu wytyczne dla przedsiębiorców wnioskujących o zatwierdzenie taryfy dla ciepła](#), których celem było usprawnienie procesu taryfowego.

Rok później, w celu zdynamizowania działań na rzecz dostosowania sektora ciepłowniczego do polityki klimatyczno-energetycznej UE, [Prezes URE zmienił model regulacyjny dla ciepłownictwa](#). W nowym modelu wprowadzono regulację, która miała premiować inwestycje przedsiębiorstw ciepłowniczych w dekarbonizację i efektywność energetyczną.

## Rynek gazu

Kadencja Rafała Gawina na stanowisku Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki przypadła na przełomowy dla polskiego rynku gazu moment, związany ze zmianą kierunków dostaw tego surowca do naszego kraju, co przełożyło się na politykę regulacyjną URE.

W kwietniu 2022 r., w związku z brakiem zgody PGNiG na zmianę waluty rozliczeń, Gazprom wstrzymał dostawę gazu ziemnego do Polski gazociągiem Jamał – Europa realizowane w ramach kontraktu jamalskiego. Jednocześnie we wrześniu tego samego roku uruchomiono gazociąg Baltic Pipe łączący Polskę z systemem gazociągów Danii i Norwegii. Z kolei w 2024 r. właścicielem 100 proc. akcji zarządzającej gazociągiem jamalskim spółki Europol Gaz została Grupa Orlen. Obecnie Polska uniezależniła się od gazu pochodzącego z Rosji.

W ubiegłym roku Prezes URE po raz pierwszy [zatwierdził istotne postanowienia umowy przesyłowej dla operatora gazociągów przesyłowych, spółki Gaz-System](#). Także w 2023 r. po raz pierwszy [zatwierdzono instrukcję ruchu i eksploatacji dla należącego do tego operatora Terminala LNG w Świnoujściu](#).

Kolejnym ważnym wydarzeniem było zatwierdzenie, również po raz pierwszy, [instrukcji ruchu i eksploatacji instalacji magazynowych gazu ziemnego należących do operatora systemu magazynowania paliw gazowych, spółki Gas Storage Poland](#).

Także w 2023 r. Prezes Rafał Gawin [zatwierdził metodologię określania wskaźnika uzasadnionego poziomu średnioważonego kosztu kapitału \(WACC\) na lata 2024-2028 dla operatorów systemów gazowych](#) zajmujących się przesyłem, dystrybucją, magazynowaniem, a także skraplaniem gazu ziemnego i jego regazyfikacją.

W związku ze zwiększeniem możliwości dostaw gazu do Polski z nowych kierunków poprzez rozbudowę połączeń międzysystemowych, rozbudowę Terminalu LNG w Świnoujściu a także istotnym zmniejszeniem od 2023 r. udziału gazu ziemnego importowanego z jednego źródła<sup>5</sup> oraz zakończeniem kontraktu jamalskiego, w 2023 r. [Prezes URE po raz pierwszy opublikował średnią kwartalną cenę gazu pochodzącego z państw nie będących członkami Unii Europejskiej i nie należących do Europejskiego Obszaru Gospodarczego](#).

Z powodu kryzysu wywołanego wojną w Ukrainie także na rynku gazu od 2022 r. obowiązywały przepisy wyznaczające cenę maksymalną tego paliwa dla odbiorców uprawnionych. Jednak i w tym przypadku Prezes URE był zobowiązany do zatwierdzania taryf przedkładanych przez sprzedawców, które m.in. stanowiły podstawę do wypłacania im rekompensat.

W 2023 r. Prezes URE [wezwał 29 przedsiębiorstw energetycznych do zmiany taryf poprzez obniżenie cen paliw gazowych](#)<sup>6</sup>. Wezwanie to wynikało z ówczesnej sytuacji na rynku gazu (spadek cen). Wnioski o zmianę taryf poprzez obniżenie cen paliw gazowych złożyły 23 podmioty, w tym dominująca na rynku spółka PGNiG Obrót Detaliczny. Prezes URE wydał w tej sprawie decyzję 10 lutego 2023 r. Kolejna zmiana taryfy PGNiG OD miała miejsce 13 grudnia 2023 r. W efekcie w ciągu roku cena gazu dostarczanego przez to przedsiębiorstwo spadła o ponad 25 proc., co przełożyło się na zmniejszenie wysokości rekompensat wypłacanych sprzedawcom gazu przez Zarządcę Rozliczeń.

Na początku 2024 r. Prezes Rafał Gawin po raz kolejny skorzystał z uprawnień nadanych mu ustawą o szczególnej ochronie odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. i [wystosował wezwania do 14 sprzedawców gazu ziemnego o przedłożenie nowych wniosków taryfowych w związku ze spadającymi cenami tego surowca](#). W efekcie cena gazu dla klientów największego sprzedawcy,

---

<sup>5</sup> § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2021 r. w sprawie minimalnego poziomu dywersyfikacji dostaw gazu ziemnego z zagranicy (Dz. U. z 2017 r. poz. 902).

<sup>6</sup> W ramach realizacji swoich obowiązków na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2024 r. poz. 303).

spółki PGNiG Obrót Detaliczny, spadła o ponad 8 proc., choć pozostawała powyżej obowiązującej w pierwszej połowie 2024 r. ceny maksymalnej.

## Rynek paliw ciekłych

Działania Prezesa URE na rynku paliw ciekłych w latach 2019-2024 skupiały się na koncesjonowaniu oraz kontrolowaniu działalności przedsiębiorstw zajmujących się obrotem paliwami, w tym obrotem z zagranicą oraz wytwarzaniem, magazynowaniem, przeładunkiem, a także ich przesyłaniem. Prowadzony był również rejestr podmiotów przywożących paliwa ciekłe z zagranicy oraz realizowano wynikające z regulacji unijnych obowiązki nałożone na przedsiębiorców w zakresie wywiązywania się z realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego oraz Narodowego Celu Redukcyjnego.

W ostatnich latach jednym z istotnych zadań było uruchomienie od 1 lipca 2023 r. systemu elektronicznej sprawozdawczości dla przedsiębiorców rynku paliw ciekłych, znanego jako [Platforma Paliwowa](#), za którego stworzenie odpowiedzialna jest Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych.

## Współpraca z zagranicą – pozycja międzynarodowa krajowego regulatora

---

*– Na poziomie regulacyjnym potrzebne jest tworzenie równych warunków funkcjonowania przedsiębiorstw we wszystkich krajach budujących jednolity, europejski rynek energii i gazu. I temu właśnie służą organizacje międzynarodowe. Należą do nich przede wszystkim Rada Europejskich Regulatorów Energii (CEER, The Council of European Energy Regulators) i Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER, The Agency for Cooperation of Energy Regulators), w pracach których aktywnie uczestniczy polski regulator – podkreślał Rafał Gawin w Sprawozdaniu Prezesa URE za 2021 r.*

---

Mimo ograniczeń wynikających z pandemii przez całą kadencję Prezes URE prowadził aktywne działania na arenie międzynarodowej, zarówno w ramach organizacji zrzeszających regulatorów rynku energii, jak i w formie spotkań bilateralnych.

Aby poprawić koordynację pracy Urzędu w sprawach o charakterze międzynarodowym, Prezes Rafał Gawin zdecydował w czerwcu 2021 r. o utworzeniu w URE Wieloosobowego Stanowiska do spraw Współpracy Międzynarodowej.

Prezes URE prowadził stałą współpracę z Radą Europejskich Regulatorów Energii (CEER) oraz Agencją ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER). [W marcu 2021 r. Prezes URE został wybrany na stanowisko Wiceprzewodniczącego Rady Regulatorów ACER.](#) Po upływie kadencji Rafał Gawin [po raz drugi objął to stanowisko pod koniec 2023 r.](#)

Współpraca europejskich regulatorów dotyczyła przede wszystkim wdrażania istniejących aktów prawnych (kodeksy sieci, regulacje w ramach pakietu „Czysta Energia dla Wszystkich Europejczyków”) oraz konsultacji nowych unijnych regulacji, w tym m.in. pakietu gazowo-wodorowego oraz EMD<sup>7</sup>. Istotnym obszarem było również zaangażowanie regulatorów w prace będące odpowiedzią na kryzys energetyczny, w tym nad oceną unijnego modelu rynku energii elektrycznej przedstawioną przez ACER na zlecenie KE.

---

<sup>7</sup> Electricity Market Design

Kolejnym obszarem aktywności międzynarodowej Prezesa Rafała Gawina był udział w pracach Regionalnego Stowarzyszenia Regulatorów Energetyki (ERRA). Prezes URE był m.in. dwukrotnie gospodarzem ważnych wydarzeń ERRA w Polsce. W kwietniu 2023 r. Urząd był gospodarzem [dorocznego Zgromadzenia Ogólnego stowarzyszenia ERRA](#), które odbyło się w Warszawie. W wydarzeniu wzięło udział blisko 100 przedstawicieli organów regulacyjnych z trzech kontynentów – Europy, Azji i Afryki. Natomiast w 2024 r., również w Warszawie, odbyło się [Nuclear Energy Regulatory Forum](#). Było to pierwsze organizowane przez ERRA wydarzenie poświęcone energii jądrowej, które zgromadziło regulatorów sektora i ekspertów z tej dziedziny energetyki.

W reakcji na trwającą agresję Rosji na Ukrainę, 2 marca 2022 r. szefowie organów regulacyjnych państw bałtyckich, w tym Prezes URE, w ramach stowarzyszenia ERRA, wydali wspólne oświadczenie o konieczności potępienia działań Rosji przeciwko Ukrainie oraz nałożenia możliwie najsurowszych sankcji na ten kraj. Regulatorzy zaoferowali również wsparcie Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Mediów Ukrainy (NEURC).

W trakcie kadencji Prezes URE aktywnie współpracował z innymi regulatorami i uczestnikami rynku nad projektami związanymi z integracją unijnych rynków energii. Efektem tych prac było pełne zintegrowanie polskiego rynku energii elektrycznej.

W lutym 2021 r. [Polska wdrożyła mechanizm Multi-NEMO Arrangements](#) w ramach rynku dnia następnego, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej dotyczącymi alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (rozporządzenie CACM). Wdrożenie Multi-NEMO Arrangements umożliwiło nominowanym operatorom oferowanie usług obrotu energią elektryczną na rynku dnia następnego z dostawą z lub do Polski.

W czerwcu 2021 r. [Polska została w pełni zintegrowana w ramach europejskiego mechanizmu łączenia rynków dnia następnego](#). Dzięki projektowi Interim Coupling Project kraje 4M Market Coupling (Czechy, Rumunia, Słowacja i Węgry) zostały połączone z obszarem Multi-Regional Coupling (MRC, obejmującym m.in. Austrię, Niemcy i Polskę) poprzez wprowadzenie przydziału przepustowości w oparciu o wyznaczanie zdolności przesyłowych netto (NTC) na sześciu kolejnych granicach: Polska-Niemcy, Polska-Czechy, Polska-Słowacja, Czechy-Niemcy, Czechy-Austria oraz Węgry-Austria. Oznaczało to wprowadzenie jednej wspólnej aukcji na giełdach energii elektrycznej dla uczestników rynku we wszystkich krajach objętych obszarami MRC i 4M MC w ramach mechanizmu łączenia rynków dnia następnego Single Day-Ahead Coupling (SDAC).

Kolejnym krokiem było [uruchomienie mechanizmu łączenia rynków dnia następnego Flow Based Market Coupling \(FBMC\)](#) w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core. Od czerwca 2022 r. granice Austrii, Belgii, Chorwacji, Republiki Czeskiej, Francji, Niemiec, Węgier, Luksemburga, Polski, Rumunii, Słowacji i Słowenii zostały połączone mechanizmem FBMC w ramach jednolitego łączenia rynków dnia następnego (SDAC). Uruchomiony mechanizm zwiększył bezpieczeństwo pracy sieci elektroenergetycznych przy realizacji wymiany transgranicznej oraz pozwolił na kontrolowanie i koordynację tzw. przepływów tranzytowych. Umożliwi też określanie zdolności przesyłowych w skali całego regionu Core, a nie tylko dla określonych stref.

Prezes URE rozwijał również współpracę dwustronną i wielostronną z innymi organami regulacyjnymi. Podczas swojej kadencji odbył szereg spotkań z przedstawicielami instytucji unijnych oraz przedstawicielami organów regulacyjnych zarówno z UE, jak i z państw trzecich, dzieląc się polskimi doświadczeniami, promując polskie rozwiązania i konsekwentnie budując pozycję polskiego regulatora na arenie europejskiej i międzynarodowej.

W 2021 r. podpisał memorandum ze swoim duńskim odpowiednikiem (Danish Utility Regulator, DUR). W dokumencie strony ustaliły m.in., że będą wymieniać informacje o wszelkich okolicznościach i działaniach, które mogą wpływać na prawidłowe wykonywanie prawa Unii Europejskiej w odniesieniu do infrastruktury projektu Baltic Pipe.

W 2019 r. oraz w 2023 r., spotykał się z przedstawicielami amerykańskiej Federalnej Komisji ds. Regulacji Energetyki (Federal Energy Regulatory Commission, FERC), [Neilem Chatterjee](#) oraz Jamesem Danly. Regulatorzy rozmawiali o kwestiach związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa energetycznego oraz największych wyzwaniach dotyczących rynków gazu, LNG i energetyki atomowej.

W styczniu 2020 r. gościem Prezesa URE był natomiast [zastępca Dyrektora Generalnego Dyrekcji Generalnej ds. Energii Komisji Europejskiej \(DG ENERGY\), Klaus-Dieter Borchardt](#). Rozmowy dotyczyły m.in. zagadnień związanych z morską energetyką wiatrową.

Z kolei w październiku 2020 r., na zaproszenie Prezesa Rafała Gawina, [z wizytą w Polsce przebywał Christian Zinglensen, dyrektor unijnej agencji ACER](#). Celem wizyty było między innymi omówienie najważniejszych wyzwań stojących przed polskim rynkiem energii oraz działań zaplanowanych w ramach transformacji sektora.

W lipcu 2023 r. Prezes URE spotkał się także z Prezesem niemieckiej Federalnej Agencji ds. Sieci (Bundesnetzagentur), Klausem Müllerem, a tematem rozmów z niemieckim regulatorem było m.in. bezpieczeństwo dostaw gazu i energii elektrycznej oraz o perspektywy rozwoju rynku wodoru w Polsce i Niemczech.

W 2021 r. Prezes URE przygotował i przedstawił opinię na temat zagrożeń dla bezpieczeństwa dostaw energii w danym państwie członkowskim i w Unii Europejskiej w związku z certyfikacją gazociągu Nord Stream 2. Opinia została przygotowana w odpowiedzi na zapytanie niemieckiego Federalnego Ministerstwa Gospodarki i Energii (BMWi) w ramach konsultacji prowadzonych w związku z postępowaniem certyfikacyjnym operatora Nord Stream 2. Postępowanie prowadzone było przez niemiecki organ regulacyjny, Federalną Agencję ds. Sieci (BNetzA), a Polska była jednym z krajów zaangażowanych w konsultacje. W dokumencie Prezes URE wskazał m.in. na zagrożenia i ryzyka dla bezpieczeństwa dostaw gazu do państw członkowskich Unii Europejskiej – w tym do Polski. W trakcie prac nad stanowiskiem Prezes URE poprosił o opinię także ukraiński organ regulacyjny, NEURC. Opinia została dołączona do polskiego stanowiska w tej sprawie.

## **Prezes dla młodych i współpraca ze środowiskami akademickimi**

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki obejmował patronatem honorowych Akademię Energii – program rozwojowo-edukacyjny skierowany do przyszłych liderów branży energetycznej, zorganizowany od 13 lat przez Fundację im. Lesława Pagi.

W każdej edycji programu Prezes Rafał Gawin spotykał się z jego uczestnikami w ramach zajęć w formule leadership.

Prezes chętnie udzielał się akademicko. Jednym z przykładów takiej aktywności był wykład jakiego udzielił studentom kierunku „Nowa Mobilność” na Politechnice Warszawskiej, w czerwcu 2024 r.

## **Nowa siedziba**

Ważnym wydarzeniem z punktu widzenia codziennej działalności URE i organizacji pracy była [zmiana jego siedziby](#). Po 10 latach w Al. Jerozolimskich Urząd przeniósł się na ulicę Towarową 25 A.

## „Duże” liczby

- ✓ W latach 2019-2024 Prezes URE wydał blisko **50 tys.** decyzji administracyjnych (47 921 decyzji w latach 2019-2023).
- ✓ Ponadto wydał **16 650** decyzji w postępowaniach koncesyjnych (w latach 2019-2023).
- ✓ W latach 2019-2023 w Urzędzie prowadzono **6 032** postępowania w sprawie nałożenia kar administracyjnych, w wyniku których nałożono kary w łącznej wysokości ponad **682** mln zł.
- ✓ W latach 2019-2024 Prezes URE przyznał **110 mld zł** pomocy publicznej podmiotom z obszarów: energochłonni, kogeneracja, rynek mocy, aukcje OZE, białe certyfikaty.
- ✓ W latach 2019-2022 Prezes URE przyznał sektorom energochłonnym blisko **3,65 mld zł** w ramach rekompensat za koszty związane z funkcjonowaniem unijnego systemu handlu emisjami ETS.
- ✓ Od 2019 r. do 2023 r. Prezes URE wydał tzw. Białe Certyfikaty dla przedsiębiorstw realizujących inwestycje w poprawę efektywności energetycznej o łącznej wartości blisko **1,54** mld zł.
- ✓ Dzięki prowadzonym przez Prezesa URE od 2019 r. aukcjom na premie kogeneracyjne, przedsiębiorstwa energetyczne uzyskały wsparcie o łącznej wielkości blisko **10,51 mld zł**.
- ✓ Ponadto, w ramach [rozstrzygnięcia jedyne](#)go z ośmiu przeprowadzonych w latach 2019-2024 naborów na premię kogeneracyjną indywidualną, zagwarantowano przedsiębiorstwom energetycznym pomoc na poziomie ponad **936 mln zł**.
- ✓ Łączna kwota wsparcia dla jednostek kogeneracji rozdysponowana w ramach aukcji i naborów oraz wydanych decyzji o rzeczywistej ilości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (premia gwarantowana i gwarantowana indywidualna) wyniosła w latach 2019-2024 **11,87 mld zł**.
- ✓ W ramach prowadzonych w latach 2019-2023 aukcji OZE wytwórcy energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii otrzymali wsparcie o łącznej wysokości blisko **50 mld zł**.
- ✓ Podmiotom uczestniczącym w rynku mocy zagwarantowano, w ramach aukcji na lata 2021-2028 i aukcji uzupełniających na lata 2021-2024, ponad **43,4 mld zł** na zapewnienie stabilności dostaw energii elektrycznej.
- ✓ W czasie swojej kadencji Prezes URE zagwarantował budżetowi państwa przychody w wysokości ponad **932,2** mln zł przy jednoczesnych kosztach funkcjonowania Urzędu na poziomie **298 mln zł** (łącznie za wszystkie lata kadencji). Oznacza to, że Skarb Państwa zarobił na działalności URE ponad **643 mln zł** w ciągu pięciu lat. Przy średnim zatrudnieniu wynoszącym 380 osób, jeden pracownik URE przysporzył zatem budżetowi w tym okresie blisko **1,7 mln zł**.

## EPILOG

*– Jeśli w dalszym ciągu będziemy mieli takie rzeczowe podejście Regulatora do inwestycji, to za 10 lat będziemy mieli jedną z nowocześniejszych sieci w tej części Europy – Wojciech Graczyk, prezes zarządu Związku Pracodawców Prywatnych Energetyki, członek Konfederacji Lewiatan (wypowiedź z lutego 2024 r.).*

Odpowiedzią na pytanie o zasadność istnienia Urzędu Regulacji Energetyki może być przedstawiony wyżej zapis istotnych wydarzeń dotyczących funkcjonowania rynku energii, które miały miejsce w ostatnich pięciu latach, a także rola i zaangażowanie regulatora sektorowego w rozwiązywanie pojawiających się problemów.

Co ważniejsze, i co również można wywnioskować z powyższego zestawienia, podczas kadencji Prezesa Rafała Gawina realnie rozpoczęły się procesy kluczowe dla sieciocentrycznej transformacji polskiej elektroenergetyki, a także rynków gazu i ciepłownictwa. W całym tym okresie Prezes URE podkreślał znaczenie społecznej akceptacji dla wprowadzanych zmian i zachodzących zjawisk.

Zmiany te dotkną niemal każdego konsumenta i obejmują wszystkie sektory gospodarki w Polsce, a ich skutki będą najmocniej odczuwalne dopiero w kolejnych latach. To wymaga starannie przemyślanego i skutecznego zarządzania, tak by z jednej strony zapewnić odpowiednie impulsy do inwestycji związanych z polityką klimatyczną Unii Europejskiej, a z drugiej utrzymać konkurencyjność polskiej gospodarki oraz poziom życia obywateli i ich akceptację dla prowadzonych zmian w energetyce.

Z tej perspektywy rola niezależnego regulatora rynku energii, który będzie równoważył interesy jego uczestników oraz chronił odbiorców indywidualnych, a jednocześnie, zarówno na forum krajowym jak i międzynarodowym, dbał o realizację długoterminowych celów polskiej energetyki, nie tylko się nie zmniejsza, ale wręcz nabiera nowego wymiaru, powierzając URE zadania kluczowego ośrodka koordynującego transformację energetyczną.



# Rafał Gawin

Prezes URE  
w latach 2019-2024



Doktor nauk technicznych ze specjalnością elektroenergetyka i gospodarka energetyczna. Swoją karierę od początku związał z energetyką. W Urzędzie Regulacji Energetyki od 2004 roku, ostatnio – od 2014 roku – jako zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynków i Spraw Konsumenckich. Urzędnik służby cywilnej (od 2007 r.).

Na stanowisko Prezesa URE powołany przez Prezesa Rady Ministrów, Mateusza Morawieckiego 24 lipca 2019 roku.

Ma doświadczenie w sprawowaniu nadzoru nad spółkami energetycznymi, ze szczególnym uwzględnieniem nadzoru w zakresie sprawozdawczości finansowej i audytu oraz inwestycji i rozwoju.

Posiada szerokie doświadczenie we współpracy międzynarodowej – był m.in. członkiem grup roboczych Europejskiej Grupy Regulatorów Energii i Gazu (ERGEG) oraz Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER); członkiem Komitetu ds. Transgranicznej Wymiany Energii Elektrycznej (Komisja Europejska) oraz ekspertem Komisji w programach TAIEX (szkolenia dla krajów ościennych UE i kandydujących do UE), a także ekspertem Florenckiej Szkoły Regulacji (Florence School of Regulation) oraz projektów bliźniaczych (Twinning Projects). Wielokrotnie reprezentował URE na forum międzynarodowym.

W 2013 r. był ekspertem narodowym w Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER) w Lublaniu, gdzie jako członek zespołu ds. monitorowania rynków brał udział m.in w pracach nad raportem Agencji dot. oceny krajowych rynków energii, w pracach w obszarze Inicjatyw Regionalnych oraz nad zagadnieniami związanymi z nieplanowymi przepływami energii. Był także odpowiedzialny za współpracę z krajowymi organami regulacji energetyki.

Wykładowca. Jako ekspert prawa energetycznego jest autorem wielu publikacji i opracowań dotyczących funkcjonowania rynków energii elektrycznej, w tym zasad dostępu do sieci, mechanizmów bilansowania systemu oraz regionalnych rynków energii elektrycznej, współautor komentarza do ustawy Prawo energetyczne.

W marcu 2021 roku został wybrany na stanowisko Wiceprzewodniczącego Rady Regulatorów ACER (ACER Board of Regulators), która jest ciałem o charakterze opiniotwórczym i doradczym wobec dyrektora Agencji. W grudniu 2023 roku został ponownie wybrany na to stanowisko.



Urząd Regulacji  
Energetyki